



**CENTRALNO
KLIRINŠKO
DEPOZITARNO
DRUŠTVO**

"CENTRALNO KLIRINŠKO DEPOZITARNO
DRUŠTVO" A.D.

Broj 06-540

Podgorica, 30. 10. 2021. god.

Na osnovu člana 30 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Sl.list CG", br.44/12 i 30/17), člana 18 Zakona o upravnom postupku ("Sl.list CG", 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i Rješenja Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama broj UPII 07-30-943-3/21, u postupku po Zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS, broj 133515 od 5.3.2021. godine, Centralno klirinško depozitarno društvo AD Podgorica donosi

RJEŠENJE

1. Djelimično se usvaja Zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS, broj 133515 od 5.3.2021. godine, kojim se traži kopija dokumenta koji pokazuje strukturu vlasništva "Izbor Bar" AD Bar (PIB: 02003228), u kome je iskazan procenat vlasništva svih manjinskih akcionara pojedinačno.
2. Dozvoljava se pristup dijelu informacija iz tačke 1 ovog rješenja, i to na način što će se Mreži za afirmaciju nevladinog sektora – MANS dostaviti spisak 10 najvećih akcionara "Izbor Bar" AD na dan 5.3.2021. godine.
3. Pristup informaciji će se ostvariti dostavom iste na adresu Dalmatinska ulica br.188, Podgorica.

Objasnenje

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS podnijela je Centralnom klirinškom depozitarnom društvu AD (u daljem tekstu: CKDD) Zahtjev za slobodan pristup informacijama broj 133515 od 5.3.2021. godine, kojim se traži kopija dokumenta koji pokazuje strukturu vlasništva "Izbor Bar" AD Bar (PIB: 02003228), u kome je iskazan procenat vlasništva svih manjinskih akcionara pojedinačno (u daljem tekstu: Zahtjev), na način što će im se dostaviti ista putem pošte, na adresu Dalmatinska ulica br.188, Podgorica.

Postupajući po Zahtjevu, CKDD je donijelo Rješenje broj 06-165 od 15.3.2021. godine kojim je djelimično usvojilo Zahtjev i dozvolilo pristup informacijama o 10 najvećih akcionara "Izbor Bar" AD na dan podnošenja Zahtjeva 5.3.2021. godine. U obrazloženju predmetnog rješenja navodi se da CKDD posjeduje tražene informacije ali da se dijelu istih ograničava pristup u skladu sa čl.14 stav 1 tačka 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, jer se

radi o podacima koji su prema čl.386 stav 5 Zakona o tržištu kapitala tajni i mogu se saopštiti samo pod uslovima i na način utvrđen ovim zakonom, po nalogu suda, na zahtjev Komisije za tržište kapitala ili drugog nadležnog organa.

Takođe, prema Pravilima o pravu na dobijanje informacija o hartijama od vrijednosti upisanim u Centralni registar Centralne Depozitarne Agencije ("Sl.list CG", br.30/15), koja je donijela Komisija za hartije od vrijednosti, samo registrovani akcionar ima pravo da dobije informacije iz Registra o svim drugim vlasnicima akcija emitenta čije akcije posjeduje. Pravo na dobijanje ovih informacija ima i Komisija za hartije od vrijednosti u postupku kontrole poslovanja CDA i nadležni sud u sprovođenju određenih postupaka . U obrazloženju se navode i Pravila o bližem sadržaju objavljivanja javnih podataka od strane Centralnog klirinško depozitarnog društva ("Sl.list CG", br.83/18) koja propisuju da je CKDD dužno da na svojoj internet stranici objavi podatke o imalcima prvih deset računa sa posjedom najveće količine hartija od vrijednosti i podatke o količini hartija od vrijednosti na svakom od tih računa.

Prilikom donošenja predmetnog rješenja CKDD je, u skladu sa čl.16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, sprovelo test štetnosti objelodanjivanja traženih informacija u cjelini, i ustanovilo da bi objelodanjivanje tražene informacije u cjelini predstavljalo kršenje pozitivnih propisa kojima se uređuje rad CKDD kao registra dematerijalizovanih hartija od vrijednosti. CKDD je u obavezi da posluje u skladu sa Zakonom o tržištu kapitala i svim podzakonskim aktima koje donosi Komisija za tržište kapitala.

Takođe, u obrazloženju je navedeno da ne postoji preovlađujući javni interes za objelodanjivanjem traženih informacija u cjelini, jer tražene informacije ne sadrže podatke koji osnovano ukazuju na neku od tačaka iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pa CKDD nije dužno da omogući pristup traženim informacija u cjelini.

Protiv ovog rješenja u zakonskom roku podnosilac Zahtjeva je uložio žalbu. U žalbi se navodi da se prvostepeni organ neosnovano poziva na član 14 stav 1 tačka 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, jer lista svih akcionara "Izbor Bar" AD ne može predstavljati tajnu u skladu sa članom 386 Zakona o tržištu kapitala koji propisuje da su podaci koje vodi CKDD o računima imalaca tajni i mogu se saopštiti samo pod uslovima i na način utvrđen ovim zakonom, po nalogu suda, na zahtjev Komisije za tržište kapitala ili drugog nadležnog organa. Žalilac ističe da CKDD uopšte ne prepoznaje ni jedan interes javnosti da tražena informacija bude javno objavljena, već samo navodi uopštene konstatacije o navodnim posledicama. Takođe, žalilac se poziva i na Presudu Upravnog suda Crne Gore U.br. 2797/18 od 12.11.2019. godine kojom je odlučeno da "tuženi organ je bio dužan da u obrazloženju osporenog rješenja navede razloge o tome na koji način bi omogućavanjem pristupa traženoj informaciji mogle nastupiti posledice po interese zaštićene zakonom, odnosno da utvrdi da je zaštićeni interes pretežnji od interesa za pristup informacijama.

Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama je dana 19.09.2024. godine donio Rješenje broj UPII 07-30-943-3/21 kojim se usvaja žalba Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, poništava Rješenje CKDD-a broj 06-165 od 15.3.2021. godine i predmet vraća prvostepenom organu na ponovni postupak i odlučivanje. Savjet Agencije u svom rješenju upućuje na presudu Upravnog suda U.br.2564/21 od 6.3.2023. godine, prema kojoj u obrazloženju rješenja CKDD-a nijesu dati jasni razlozi za

zaključak da su podaci koji se odnose na podnijeti zahtjev, po svojoj prirodi povjerljivi. Naime, saglasno odredbi člana 386 stav 5 Zakona o tržištu kapitala ("Sl.list CG", broj 1/18) na koju se u obrazloženju svojih odluka poziva CKDD, tajnom se smatraju podaci koje vodi CKDD o računima imalaca, a te informacije nijesu bile predmet zahtjeva u konkretnom slučaju.

U ponovnom postupku po Zahtjevu, Centralno klirinško depozitarno društvo AD je utvrdilo da posjeduje tražene informacije, ali da se dijelu istih ograničava pristup u skladu sa čl.14 stav 1 tačka 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, jer se radi o podacima koji su prema čl.386 stav 5 Zakona o tržištu kapitala tajni i mogu se saopštiti samo pod uslovima i na način utvrđen ovim zakonom, po nalogu suda, na zahtjev Komisije za tržište kapitala ili drugog nadležnog organa.

Kako su prema nevedenoj odredbi podaci koje vodi CKDD o računima imalaca tajni, to se ti podaci smatraju tajnim bez obzira u kojoj vrsti izvještaja o vlasnicima hartija od vrijednosti se isti nalazili.

Spisak akcionara za bilo kog emitenta registrovanog u CKDD-u, pa tako i za "Izbor bar" AD, je izvještaj koji se generiše iz sistema CKDD-a i sadrži, pored ostalog, podatke o imenu i prezimenu/nazivu, matičnom broju, procentualnom učešću i broju akcija koje svaki akcionar pojedinačno posjeduje u tom akcionarskom društvu za koji se generiše izvještaj, odnosno sadrži podatke sa računa imaoca-akcionara za konkretno akcionarsko društvo.

Zahtjev koji se odnosi na dostavljanje spiska svih akcionara za neko akcionarsko društvo sadrži podatke o stanju na računima za svakog imaoca- akcionara za to akcionarsko društvo, te shodno članu 386 stav 5 Zakon o tržištu kapitala ti podaci su tajni. Identični podaci se nalaze i u izvještaju – izvod o vlasništvu sa individualnih računa pojedinih imalaca – vlasnika hartija od vrijednosti, samo za sva akcionarska društva u kojima to lice posjeduje hartije od vrijednosti.

Dakle, odredba člana 386 stav 5 Zakona o tržištu kapitala ("Sl.list CG", broj 1/18) koja propisuje da su podaci koje vodi CKDD o računima imalaca tajni jednako se odnosi na podatke o računima imalaca bez obzira da li su ti podaci prikazani u spisku svih akcionara ili bilo kom drugom izvještaju koji sadrži takve podatke.

Pravilima o pravu na dobijanje informacija o akcijama upisanim u Centralni registar Centralne Depozitarne Agencije ("Sl.list CG", br.30/15), koja je donijela Komisija za hartije od vrijednosti, propisano je da pravo uvida u račun koji se vodi u Registru Centralne Depozitarne Agencije ima vlasnik računa, kao i da svaki registrovani vlasnik akcija ima pravo da dobije informaciju iz Registra o svim drugim vlasnicima akcija emitenta čije akcije posjeduje. Pravo uvida u račun koji se vodi u Registru ima i Komisija za hartije od vrijednosti u postupku kontrole poslovanje Centralne Depozitarne Agencije i nadležni sud u sprovođenju određenih postupaka u skladu sa zakonom.

Članom 388 stav 1 tačka 4 Zakona o tržištu kapitala je propisano da je CKDD dužno da na svojoj internet stranici objavi i dnevno ažurira podatke o imaocima prvih deset računa na kojima je ubilježena najveća količina bilo koje hartije od vrijednosti i podatke o količini hartija od vrijednosti na tim računima. Komisija za tržište kapitala, donijela je i Pravila o bližem sadržaju objavljivanja javnih podataka od strane Centralnog klirinško depozitarnog

društva ("Sl.list CG", br.83/18) kojima je bliže propisano šta se može javno objaviti kada su u pitanju liste akcionara za sva akcionarska društva.

CKDD je, u skladu sa čl.16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, sprovelo Test štetnosti objelodanjivanja tražene informacije broj 06-537 od 29.10.2024. godine i ustanovilo da bi objelodanjivanje tražene informacije predstavljalo kršenje pozitivnih propisa kojima se uređuje rad CKDD-a kao registra dematerijalizovanih hartija od vrijednosti i izazvalo štetne posledice po interes jednakih prava svih akcionara u skladu sa zakonom. CKDD je u obavezi da posluje u skladu sa Zakonom o tržištu kapitala i svim podzakonskim aktima koje donosi Komisija za tržište kapitala, te bi objelodanjivanje tražene informacije od strane CKDD-a suprotno odredbama Zakona o tržištu kapitala i navedenim podzakonskim aktima izazvalo štetne posledice po interes jednakih prava svih akcionara u skladu sa zakonom i interes zakonitog rada CKDD-a, koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna traženu informaciju.

Takođe, ne postoji preovlađujući javni interes za objelodanjivanje tražene informacije, jer tražena informacija ne sadrži podatke koji osnovano ukazuju na neku od tačaka iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pa CKDD nije dužan da omogući pristup traženoj informaciji.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu ovog rješenja.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od prijema rješenja. Žalba se dostavlja preko donosioca ovog akta.

Specijalista za pravne poslove


Zana Stamatović



Izvršni direktor


Igor Vojinović

Prilog:

Test štetnosti objelodanjivanja informacija broj 06-537 od 29.10.2024. godine.